在前外方ニ有似シタル自治性質

九年五月九日

劉猛

在前外方에有似之自治性質

草魚系書房刊行

Korean program

在前外方에有似ᄒᆞᆫ自治性質
牧民心書【哀喪】李敬輿為慶尚監司不能還葬優給
棺衾縣次傳送仍蠲當路州郡他調以償其役
右ᄂᆞᆫ道의自治性質
同【除拜】支裝省契夫刷價勿斂
同【莅事】發令於士民詢瘼求言
同【清心】買取民物官式太輕宜以時直取之○防番
錢火粟錢雖不全破軍簿難充備徵無處者蠲減
○西路斂還債南方隱結債新官夫馬債推官雇
馬錢官結賸餘錢不可取用
同【守法】邑例者一邑之法其不中理者修而守之
同【養老】牧乃乞言賓以格言書于紙以勉治理次受

諸養老言如初受說獻于牧○張顯光為報恩縣
監歲父老約月朔月米之令名言民瘼闕失補益
紂正敎孝悌勸農恥尊德行黜敗俗○李性恒為
延豐縣監過時不嫁者助其資裝子弟稍秀者廩
食勸業○象山錄云適八十以上壽男二十一人
壽婦十五人買毡帽三十六男紫女黑作桂薑之
錫三十六斤立冬三日自官頒給○沈大學為星
山縣監饋米肉一如古事○李灝曰先王之制悌
達於鄉黨悌達於軍旅其化根於國家之養老有
虞以來未之或廢每患有費若嫌人多取其最尊
或遞鄉迭取春東夏南無所不可

圓慈幼遺棄兒募民收養官助其糧

同振窮過時未婚者官出錢與布以助之施帽帶靴
自官借之
同衰老有老獨徭古之道其可自擅者皆可蠲也
同寬疾癃疾篤疾者免其征役罷癃殘疾不能自食
者有窮有養蠲其雜徭俾防其費○殘疾之民免
其軍籤○瘟疫麻疹天灾流行自官救助○為收
者若值瘟疫自費錢財大劑當藥令吏廣濟○李
基讓為文義縣監瘟疫大行劑藥施民旁及隣郡
全活多數
同救灾水火之灾恤典之外收自恤之還米救恤每
石不足官以補之借伐材木除徭當償被灾民戶
蠲役一年○通邑大都備水銃十餘具

同馭衆）西路有保率之軍歲徵二百不異軍簽南方
有契防之村歲徵萬錢以免公賦保率均播積或
為也契房多害不可不罷○门率都頭所謂保率
之錢契防之錢皆入其吻第二座以下未得分錢
南西皆然余在谷山有軍需庫歲入錢二千兩其
半都頭獨食余改其法门率三十名月給錢二兩
举下錢七百二十兩餘錢二百八十兩俾作都頭
之饒○官家有不屑之財若是者分給官奴官婢
之勞而無祿者牛贖酒贖屬公之松馬弟之贖皮
筋角之價盜贓之不記主者皆所謂不屑之財
同用人）鄉丞者縣令之輔佐必擇一鄉之善者俾居
是職○座首別監謂之鄉所古有鄉廳亦有京所一

擇鄉人居于京調護鄉事○座首云者賓席之首

左右別監其亞也座首宜名曰鄉大丞別監宜名

曰左右副丞委議廉政○風憲約正皆鄉丞屬之

風憲或稱尊位邑例萬殊軍保簽丁或風憲爲之

或約正爲之南方有所謂年分別有司以掌田結

收單別有司以掌戶籍西路有鄉長坊有司南方

有執綱契有司

同察物鄉校者議政之地每月朔日下帖于鄉校以

詢疾苦條陳利害

同考功吏事必考其功不考其功民不勸者考其功過

歲終考功以議施賞鄉丞風憲軍校約正邸吏門

卒官奴亦皆照法

同田政一陳田趣墾至誠勸耕又從而助其力許立旨
以絶後患
同稅法一下帖諸坊鄉老士民等取公議薦二人俾掌
踏驗之事○計版既成條列成冊須于諸鄉俾資
後考○南北異俗民種稅或田主納之或佃夫納
之妝惟順俗而治俾民無怨
同戶籍一有覈法有寬法周禮生齒書版獻君若天一
無隱漏此用覈法尹鐸請損戶數以厚保障民得
休蔭此用寬法今之牧者戶籍從寬余於郡典之
議議用覈法今於牧民之譜議用寬法覈是爲郡
之大道寬是順俗之小規
同平賦一所設名目以歸官廩者悉行蠲減乃就諸條

刑其濫僞以輕民賦○遐遠之地朝官之所權綱
徭役○民庫之弊不可不革宜於京邑置一長策
建一公田以防斯役○南方諸邑凡築堰穿渠可
爲公田者甚多沿海之邑收其魚利亦可支民庫
一年之用收者盡心何患乎無其道○若有可堰
處官調發民丁築成大堰歲得穀米以爲公田
屬之民庫以防民役○或有助徭之穀補役之錢
布在民間者其始也民皆設契殖錢謂之曰契爲
奸豪所吞者查推之補以新財以助民役

同勸農○凡勸農之政宜分六科各授其職各考其功
登其上第以勸民業田農爲一科治九穀園圃爲
一科種百果園畦爲一科種百菜嬪功爲一科出

布帛虞衡為一科種百材畜牧為一科養六畜六
科各以九事觀其功旱田之功以附種當移秧以
灌溉當堤防以陳起當灌漑○凡考功而居最者
自亦縣施以珍異之賞授以本土之職○春分之
日下帖諸鄉約以農事早晚考校賞罰至秋種麥
宜亦為此秋分日下帖○陳田未墾一望無際此
隨依買之種地桑地苧既成屬之民庫并收其稅
以補徭賦
同祭祀逈穿渠築堰可置公田以補民役又以數頃除
為牧田可以責牧羊豢豕○鄉有學田宜以數畝
除為祭田收其稻粱以為粢盛官廚之米以給其
代

同敎民
令之敎民不可以中外別士民其所以敎戒之者宜在學道之士其畎畝小民自其鄕里各同訓誨申之以孝悌之義如孟子之法敎之以鉏耰之隙如伏生之說而已

○勸行禮俗民牧之先務

○束民爲伍以行鄕約亦古鄕黨州族之遺意勉而行之

○凡同鄕約者德業相勸過失相規禮俗相交患難相恤有善則書于籍有過若違約者亦書之三犯而行罰不悛者絶之如藍田呂氏鄕約

○守令之志高才疎者必行鄕約鄕約之害甚於寇盜土豪鄕族差爲執綱自稱約長或稱憲長其下有公員直月等名目專擅鄕權威喝小民討酒徵粟甚於無厭挾其隱匿受賕責報所至酒肉淋

濫在家雜訟紛紜綏虜愚民借助耕耘官又以訟
牒委之鄉約使之查報其特勢作奸罔有紀極賓
城鄉有校派約派校派者出入學宮者也約派者
主管鄉約者也鬩爭不息搆陷至加風俗之惡遂
甲一道由是言之鄉約不可輕議熟選謹精思乃可
行也○不念議幷社議施行必有悔也今擬呂氏
鄉約陳氏鄉約朱子榜諭文及五倫行實之中抄
取其美行刻為一冊楷書國文謄寫數十本頒于
諸鄉乃於諸鄉各選子弟別為名錄使之肄習立
冬以後驚蟄以前令教鄉子弟入而應講出而勸
諭其有以鄉約中禁戒之條紛爭雜訟者官自記
之于簿曆犯條多則罰責其子弟犯條寡則獎諭

論賞使各興起、別蹊廉節孝子順孫義睦有行者
別加褒賞、不孝不悌頑嚚狼惡者亟行鋤治、庶乎
有補於民俗、斷不可缺。土豪奸民濫執鄉約之權
○青年喪夫者、能悲思痛養舅姑、撫育幼穉、以扶
夫家之門戶者、亦是至行。雖無驚人之節、故宜旌
其幽光以樹風聲。

同興學　絃歌既絶、學校當廢、然講中庸之德、勉孝友
之行、誦詩讀書、以時習射、以時行鄉飲之禮、亦可
曰興學。○行養老之禮、行鄉飲之禮、以興孝悌、其
或新經寇難、民有死於王事者、饗其孤子、以存恤
孤之意。若經亂已久者、訪求倡義家子孫、春饗于
學宮、是亦勸忠之要務。○季秋行養老之禮、敎以

老ㄱ、孟冬行鄉飲之禮、教以長ㄱ、仲春行饗孤之
禮、教以恤孤 ○正宗大王御定鄉禮合編其儀尚
續五禮儀所著其文太簡今參酌出儀詳考本文
○鄉飲饗孤之禮不可不修鄉射之禮以時行之
同課藝選 課藝不可不勸所謂白日場民弊也民不堪
矣不可不念 ○課藝有獎選舉試編 ○學宮之財
節用取羨又有官廳不屑之財用為賞格 ○下帖
于學宮諸鄉書齋童蒙有能中三等之選者回報
學宮學宮上于縣官考績施賞
同簽丁 穿渠築堰以作役田使之輸賦其澤遠矣
同禦邊 兵所不及務材訓農以贍軍賦擇要害處多
設民堡選設斥堠

同恤囚 余在西邑買一尾屋使十人同處捐火粟錢
歲入五百兩募民爲館人餼料藥餌醬菌簟單器皿咸
出其中名之曰戴濟院謂主客兩便邑人便之

同除害 虎豹噉人數害牛豕設機弩穽擭以絶其患
砲手行獵橫行討索其害反甚斷不可使爲

同山林 金店銀店例有稅納于本官爲此小利自召
大亂非民牧之所爲

同川澤 川流逕縣鑿渠引水以漑以灌與作公田以
補民役○申冀相爲義州築堰爲稻田歲收穀千
餘石以補民役○凡穿渠引水處宜自縣官調民
防築以補民役○池澤所産爲之屬守以補民役
不可自取以養己

同道路 城中正路其廣三仞城外之路達于隣邑者仍廣三仞抵大村者宜廣二仞田間小路亦廣一仞不能一仞者嚴防使為○霜降之日俾修徒涉之杠立冬之日俾修車馬之梁○六尺為一步十步為一畝三十畝為一里積五為五里立一桓倍五為十里立一堠四碣道里地名村名刻之唯詳

同匠作 作為農器以勸民耕作為織器以勸女工作為田車以勸農務作為兵船以設戎備講燒甓之法因令陶瓦使邑城之内悉為瓦屋量衡之家異户殊異之救諸倉諸市宜令劃一

同備資 若遇荒年官給散羸指數民結斯可曰撤剩民庫雜繒蠲其可蠲斯可曰薄征內黃皮皺笞撻

不及斯可曰緩刑奴隷差遣僉其勞費斯可曰弛
力私祭無牲巡歷不謟斯可曰省禮屏妓絶樂無
敢戲豫斯可曰蕃樂市場無稅商旅湊集司市之
政減膳薄食以補賑濟膳夫之義
同規模縣令有私糶之米尚可行也年穀豐登私糶
不可已也
同施設歲事既判秋分之日收穫於城中閒僻之地
買小屋三四區約曰冬至之後必有來居者汝其
從爲來年苙種之日來居者去汝其還爲○饑戶
遴廳者自本里報于賑長賑長報于縣官收以藥
物計口頒下使其隣里拯方救療
同補力民庫所徵親執其簿先從縣官所用盡行刻

識

右邑鄕의自治性質

同稅法述織內湖西刈稻之日遂即打稻當場平分故
田主別無所失南方刈稻布之田間風曬二日納
于佃家積為高廩及至深冬佃家聚男婦以管鐵
股夾而軋之乃分其穀故田主無以察奸其情有
不同故也其種子稅米此方皆田主出之南方皆
佃夫出之所以然者打稻之法既殊又其禾稈此
方主客均分南方佃客全用故種稅如是○南此
之俗有不同者此方今年之稅出於今年之禾南
方則不能甲子之佃甲某盡食甲子之禾退而不
耕則乙丑之佃乙某預於甲子冬作夫之日以乙

其之名載於税案第初開叅自納税米乃耕乙丑之田初年始入之時既納不食之税故來年退出之時不納既食之税俗既成矣不可猝變順俗而治順俗而決○西北及關東畿北本無田政唯當按舊以循例○京畿之北黄海之北凡田税亦無災减之法坊無書負秋不踏驗村民老練者照其本總分排佃夫以充税額唯大饑之年訴官乞減此天下之良法○總之田政復井地九一之法則大善不然議行西北之法抑其次也○火粟之税按例比總唯大饑之年量宜裁减大敗之村量宜裁减○凡火田不可以頃畝計之不可以結負束之不可以幾斗落度之不可以幾日耕限之論之

山陵曰稅有原總平均分排以充其數官籍所載雖曰幾結幾負里中私錄但有幾石幾斗及其輸官也皆折之以錢未嘗納粟幾步幾尺為一結未有知者其法如是唯按例比總而已

同（穀簿）社倉者儲穀頒穀皆在鄉社在外村官吏不與知焉高麗始置里倉李朝因循不改其法始徹

社倉

同（平賦）助徭補役皆有錢穀其始也民皆設契殖錢年月既久豪戶奸民食其本錢穀

同（簽丁）戶布口錢朝廷疑之不行於是下民自設便宜之法以應軍役無戶布口錢之名而其實乃同其一曰軍布契其二曰役根田二法行而民少安

又何故擾之亂之毁此至美之良法而困斯民於
塗炭之中○軍布契者一里有家毋論上族下族
均出錢一兩子母生殖歲取其羨以納軍米軍布
者也此契既設其軍額所載甲何乙何皆填假名
作爲虛錄或已死之人猶存其名或本無之人虛
作其名始入之日其年十五借十五歲童子官庭
納疤四十六年無事應役至年六十一歲乃以老
除又作虛名四十六年無事應役本里軍額二十
則二十名皆虛錄三十則三十名皆虛錄此西路
之契法○南方雖有此契不能大備其里中猶有
三四五六以實身實名應此軍役又或一村二村
原無此契四五父子自納米布又其契名或稱大

同或稱補役○處錄設於古非國制此弊之始設
也朝官之戶出一卒鄉官之戶出一卒軍官校生
之戶出一卒私奴下隷之戶出一卒此口布之規
口錢之式戶布口錢朝廷之所欲行而畏民怨不
敢發者朝廷之欲行而不能者在下民先自行之此
朝廷之所宜幸如之何其禁之○役根田者軍保
之田也御營保何甲將從遠邑甚里人執之曰子
之既從役則留矣役之留里之害也布將誰納乎
其怨之遂以其田留屬里中常收其禾以納其布
斯之謂役根禁衛保何乙闔家沒死里中執其田
產屬之里中以納其米斯之謂役根○其或逃故
立代無與無田者不可不懷饒戶一室多丁無益

使納良田一區于里中俾為役田可以雇立另差一大夫之耕斯田應斯役

同

臨賀邑令於嶺南見荒村小聚皆有綸音閣一間之屋當其北牖横以長板每奉綸音貼于板上父老羅拜其前國有慶則羅拜國有恤則羅拜遂於其前行望哭禮有大讖必會於其下此天下之美俗宜以此俗通于諸路

右는面里의自治性質

敢考牧民心書도아니요縣錄道郡面의自專自治의政規義務도아니요蓋非道郡面이皆為如此ᄒᆞ니是全城內外大畧倣此ᄒᆞ고個中에道之監司는職專一方도ᄒᆞ니謂之自治外別無神奇ᄒᆞᆫ郡之守令

은代天理人이니所賦職權으로便宜從事어니外至若面里長ᄒᆞ야ᄂᆞᆫ本非官吏오亦是齊民이어늘以此推之ᄒᆞ야發號施令ᄒᆞᆫ即共在編戶ᄒᆞ야付蔡承聽受言은可謂教化御制오法規良善이기로畧陳舊日의通行ᄒᆞ던自治性質ᄒᆞ노니다

各道監營의些少經用은不由政府ᄒᆞ고該道人民의負擔이오

各道監營의經況과經費外有祿位田官屯田ᄒᆞ며管下各郡의浦落場市에皆有抽稅ᄒᆞ야收於民而納于營ᄒᆞ던何以支撥과何以消耗量慘慮專行이오又有刻刻責納於各郡民ᄒᆞ니是謂卜

宮이오其外에又有不當收不當納之錢穀木布
호야民皆負擔이오
各郡鄕廳의座首と補賤於官호且致澤於民호
며司牧難境호면留鄕代理호며租稅徭役에無
不參與호야誠陳民瘼호야以矯其弊호며就議
民情호야以調其政호야使上令下行호며下情
上達호고可該廳經費と或有鄕廳田호며或有
鄕中人外의醵金殖產호며或有該地方內에浦落
場市호所收호며或有租稅之剩餘호며或有名
面民戶之負擔이오
面長之佐貳衛가如座首之佐司牧호고可分司
牧之憂호야近民布政名座首之間接可及不及

也오徵收糧穀에與有責焉인바面里는下制ᄒᆞ고
且里面은上御ᄒᆞ야上下相規ᄒᆞ야責成厥功이
오面長之於面民에如肢體手足ᄒᆞ야肢之所運
에指爲使焉ᄒᆞ야脈絡이貫通於中焉ᄒᆞ야上下
調和라야一身乃安이오面長俸給은亦無立算
ᄒᆞ고且夏而牟麥과秋而稻粟을面中各戶가量宜
釀集ᄒᆞ야以爲酬勞ᄒᆞ는바每戶所出이多不過
三四斗오小不滿一二升인ᄃᆡ總合計之ᄒᆞ면面
大戶多에는三十石假量이오戶寡而小ᄒᆞ면二
十石假量이라權門豪族은不出一粒ᄒᆞ고且貧窮
殘戶는所在不收오亦無稅所이기로別無應費
오

面內의道路橋梁을若有修繕이면夫役과費用
을該面民이負擔ᄒᆞ되力難一面之負擔이면鄰
面이合力ᄒᆞᆷ은可洞而里面가條次如是ᄒᆞᄂᆞ니
面之於洞과洞之於里ᄂᆞᆫ如水流下ᄒᆞ고里之於
洞과洞之於面은如火炎上ᄒᆞ야上以制下ᄒᆞ고
下以師上이니라
洞長은或官而差出ᄒᆞ며或鄕而差出ᄒᆞᄂᆞ니就
議贊論ᄒᆞ며徵收租稅ᄒᆞ며與有爲焉ᄒᆞ며表率於
衆民之中ᄒᆞ야團共公之體ᄒᆞ며生和協之氣ᄂᆞᆫ
洞長義務ㅣ니라
里長은鄕差面差ᄒᆞ며或有家坐輪差之例ᄒᆞ며
一切公事를知會一里ᄒᆞ야收議ᄒᆞ며事를宣及洞

長ᄒᆞ며徵收租稅와與有役事ᄒᆞ며服務于衆人之事ᄒᆞ야勤斡旋之力을且結宗族之義는里長義務라○洞爲如綱ᄒᆞ고里爲如目ᄒᆞ야勸規救助ᄒᆞ며組織制度ᄒᆞ야求有分合ᄒᆞ며或改益補이오○洞長은如一室之門長ᄒᆞ야勸戒敎導이니何用報酬리오但已戶之洞中徭役叅從을免除ᄒᆞ며里長은如兄弟之爲家事에니何謝勞若리오但已戶之里中徭役叅從을免除오細瑣消耗는洞里醵用ᄒᆞ며修繕洞里의道路橋梁이며夫役와費用은洞里各戶의負擔이오里中與己里中各戶는醵集若干錢穀ᄒᆞ야存本取殖ᄒᆞ야以備十月講中時의酒食之需ᄒᆞ며以

補里中不恒公用者乙婚喪葬은募金或殖이니
如里中喪ᄒ면喪人外婚喪에賻布賻錢과燭酒
白餅을互以助慶哀ᄒ며或有共公柴山이면則
薪作錢ᄒ야以補公用ᄒ며或有他人許付之禁
伐田ᄒ면財主墳墓에伐草禁火를一里爲之ᄒ
야以補公用ᄒ며或有共公洑渠이면合力修築
ᄒ야均分利益ᄒ며或有共公火耕田이면隨起
納稅ᄒ며或有株式書籍이면藏書儲籍ᄒ야以敎
子弟ᄒᄂ니共公洑渠와里中喪葬外婚喪外柴
山과墓田은里任與該里長老가句檢ᄒ고株式
書籍은株主가自檢이오
所謂鄉約은條例而已라收藏既畢이면燭酒桔

魚外果餅蔬亂로里中老少가咸集一處하야勸
懲臧否를互論하고約束을謂之講申은全土皆然
니니此即鄕約으로沿革이요 (鄕約은是倣藍田呂
氏니嶺南에古有牧郡行之하야弊端百出이기因
爲綴廢水詳見於牧民心書요)
所謂作統은戶籍者與諸賦之源이니籍均而後
에賦均이라故爲括戶하야計其家坐니던地大
戶多하야雜以綜詳니기로依倣軍制외有旗有
隊하야區別總紀하야條次控制하되到今有新建
하며未有緩撤니吧移作統次하니御衆之本
이惟分數明而已라分數를欲明이면作統은不
可不爲니以連墻接屋으로魚鱗作統하야一統

各戶之內에置統首一人ᄒᆞ며十統百統名里洞長이兼察ᄒᆞ며若有些少經費면統中醵用ᄒᆞᄂᆞᆫ바編戶作統이惟如軍制之編兵作隊ᄒᆞ야相制相率ᄒᆞ며以恩以信ᄒᆞ야力役相助ᄒᆞ며奸偽無容ᄒᆞ야境內有非常事면輒爲聞知ᄒᆞ며官令有布告事면即爲通及ᄒᆞ야關係綢密이라